

# Abweichungsgesetzgebung: verfassungsrechtliche Grundlagen und allgemeine Rechtsfragen

Statement

Prof. Dr. Wilfried Erbguth, Rostock

Berlin, 27.11.2018

## A. Einleitung

- allg. Hintergrund: Föderalismusreform (I) 2006
  - v.a. Stärkung der konkurrierenden Gesetzgebungsbefugnis des Bundes und Kompensationen für die Länder
- konkreter Hintergrund: Abschaffung der Rahmenkompetenz und Neustrukturierung der konkurrierenden Gesetzgebung
  - v.a. unkonditionierte, abweichungsoffene Kompetenz nach Art. 72 Abs. 3 GG
    - Durchbrechung der Sperrwirkung des Art. 72 Abs. 1 GG
    - Anwendungsvorrang, kein Geltungsvorrang
    - Lex posterior-Regelung, Art. 72 Abs. 3 S. 3 GG

## B. Abweichungsgesetzgebung nach Art. 72 Abs. 3 GG

### I. Zielsetzung:

- Berücksichtigung regionaler Bedürfnisse (Konzepte, Strukturen)

### II. Rechtssystematische Einordnung

- unitarisch oder föderal?
- strikt regelungskonform

## B. Abweichungsgesetzgebung nach Art. 72 Abs. 3 GG

### III. Einzelfragen

#### 1. Materiell-rechtliche Fragen

##### a. Landesgesetzliche Erweiterungen

- keine abschließende (Bundes-)Regelung
- abschließende Bundesregelung

##### b. Teilregelung - Vollregelung - Ersetzung

- Teilregelung und Vollregelung
- Ersetzung?

## B. Abweichungsgesetzgebung nach Art. 72 Abs. 3 GG

### III. Einzelfragen

#### 1. Materiell-rechtliche Fragen

- c. Wort- oder sinngleiche Übernahme
  - redaktioneller Hinweis
  - Aufnahme in legislativen Willen des Landes
  - Änderung des Bezugspunktes und Transparenz
- d. Negativgesetzgebung
  - selektive und gänzliche Negativgesetzgebung
- e. „Späteres“ Gesetz

## B. Abweichungsgesetzgebung nach Art. 72 Abs. 3 GG

### III. Einzelfragen

#### 2. Formelle Rechtsfragen

- a. Frühester Zeitpunkt der Abweichung
  - Verkündung, früher oder später?
- b. Abweichung ausschließlich durch formelles Gesetz?
  - oder auch durch Verordnungsermächtigung bzw. VO?
- c. Kennzeichnungspflicht und Folgen
  - Verfassungsrechtliche Anforderungen
  - Verstoß: Verfassungswidrigkeit oder Art. 31 GG?

## C. Fazit